



Città di Pachino

Libero Consorzio Comunale di Siracusa

DELIBERAZIONE DELLA COMMISSIONE STRAORDINARIA DI LIQUIDAZIONE (nominata con D.P.R. del 14/11/2019, ai sensi dell'art. 252 del D. Lgs n. 267/2000)

SEDUTA N. 1 DEL 10/01/2025

Oggetto: Criteri e norme procedurali in ordine alla modalità semplificata di liquidazione di cui all'art. 258 del D. Lgs. 18/08/2000, n. 267.

COMMISSIONE STRAORDINARIA DI LIQUIDAZIONE (nominata con D.P.R. del 14/11/2019, ai sensi dell'art. 252 del D. Lgs n. 267/2000, modificata con D.P.R. 14/02/2024)

L'anno 2025 il giorno 10 del mese di gennaio alle ore 11,00 e segg., presso la sede del Comune di Pachino (SR), si è riunita la Commissione Straordinaria di Liquidazione, nominata con D.P.R del 14/11/2019, su proposta del Ministro dell'Interno, ai sensi dell'art. 252 del D. Lgs n. 267/2000, modificato con D.P.R. del 14/02/2024, con l'intervento dei signori:

COMPONENTI	INCARICO	PRESENTE	ASSENTE
Dott. ssa Carmela Petrolo	Presidente	X	
Dott. Salvatore Sardo	Componente	X	
Dott.ssa Anna Giunta	Componente	X	

LA COMMISSIONE STRAORDINARIA DI LIQUIDAZIONE

Premesso che:

- con deliberazione n. 8 del 22/08/2019, immediatamente esecutiva, della Commissione Straordinaria nominata ai sensi dell'articolo 143 del D.Lgs 267/2000, con i poteri del Consiglio Comunale, è stato dichiarato il dissesto finanziario del Comune di Pachino (SR);
- con Decreto del Presidente della Repubblica del 14/11/2019 è stata nominata, su proposta del Ministro dell'Interno, la Commissione Straordinaria di Liquidazione del Comune di Pachino (SR), per l'amministrazione della gestione e dell'indebitamento pregresso, nonché per l'adozione di tutti i provvedimenti per l'estinzione dei debiti dell'Ente;
- in data 05/12/2019 il suddetto decreto è stato formalmente notificato ai componenti dell'Organo Straordinario di Liquidazione: dott.ssa Carmela Petrolo, dott. Salvatore Sardo e dott. Angelo Scandura;
- ai sensi dell'art. 252, comma 2, del D.Lgs n. 267/2000, l'Organo Straordinario di Liquidazione si è insediato in data 6 dicembre 2019 presso il Comune;
- con delibera n. 02 del 06/12/2019 la Commissione straordinaria di liquidazione ha approvato l'avviso pubblico ai sensi dell'articolo 254, comma 2 del TUEL, invitando chiunque ritenesse di vantare un credito per fatti o atti di gestione verificatisi entro il 31 dicembre 2018 ad insinuarsi al passivo della gestione liquidatoria;

- con delibera n. 10 del 09/10/2020, la Commissione straordinaria di liquidazione ha proposto l'adozione della procedura semplificata di liquidazione di cui all'articolo 258 del TUEL;
- il Comune di Pachino con deliberazione n. 56 del 05/11/2020 della Commissione straordinaria nominata ex articolo 143 del d.lgs. 267/2000 con i poteri della Giunta comunale, esecutiva ai sensi di legge, ha aderito alla procedura semplificata di liquidazione di cui all'art. 258 del TUEL;
- Con Decreto del Presidente della Repubblica del 14 febbraio 2024, a seguito delle dimissioni del componente dr. Angelo Scandura, è stata nominata la dott.ssa Anna Giunta quale componente della Commissione Straordinaria di Liquidazione, che si è insediata in data 01 marzo 2024, giusta deliberazione in pari data;

RICHIAMATI:

- § l'art. 258 del D. L.vo 18.08.2000, n. 267, che disciplina le modalità semplificate di accertamento e liquidazione dell'indebitamento pregresso, che prevede:
- ü comma 2 – “... L'ente locale dissestato è tenuto ... a mettere a disposizione risorse finanziarie liquide, per un importo che consenta di finanziare, ..., tutti i debiti di cui ai commi 3 e 4”;
 - ü comma 3 – “L'organo straordinario di liquidazione, effettuata una sommaria deliberazione sulla fondatezza del credito vantato, può definire transattivamente le pretese dei relativi creditori, anche periodicamente, offrendo il pagamento di una somma variabile tra il 40 ed il 60 per cento del debito, in relazione all'anzianità dello stesso, con rinuncia ad ogni altra pretesa, e con la liquidazione obbligatoria, entro 30 giorni dalla conoscenza della accettazione della transazione. A tal fine, ..., propone individualmente ai creditori, compresi quelli che vantano crediti privilegiati, fatta eccezione per i debiti relativi alle retribuzioni per prestazioni di lavoro subordinato che sono liquidate per intero, la transazione da accettare entro un termine prefissato comunque non superiore a 30 giorni. Ricevuta l'accettazione, l'organo straordinario di liquidazione provvede al pagamento nei trenta giorni successivi”;
 - ü comma 4 – “L'organo straordinario di liquidazione accantona l'importo del 50 per cento dei debiti per i quali non è stata accettata la transazione. L'accantonamento è elevato al 100 per cento per i debiti assistiti da privilegio”;
 - ü comma 7 – “... È restituita all'ente locale dissestato la quota di risorse finanziarie liquide dallo stesso messe a disposizione esuberanti rispetto alle necessità della liquidazione dopo il pagamento dei debiti”;
- § il titolo VIII, capi II e III, del D. L.vo 18.08.2000, n. 267, nel testo vigente;
- § l'art. 31, comma 15, della legge 27/12/2002, n. 289;
- § il D.P.R. 24.08.1993, n. 378, contenente il regolamento recante norme sul risanamento finanziario degli enti locali;
- § le circolari del Ministero dell'Interno n. 21/93 FL del 20/09/1993 e n. 28/97 FL del 14/11/1997;
- § la proposta di adesione alla procedura semplificata dell'OSL, accettata dal Comune di Pachino con deliberazione della Commissione straordinaria, nominata ex articolo 143 del d.lgs. 267/2000 con i poteri della Giunta comunale, con deliberazione n. 56 del 05/11/2020, esecutiva ai sensi di legge;
- § l'art. 33 del Decreto-legge 24 aprile 2014, n. 66, convertito in legge 23 giugno 2014, n. 89;
- § il successivo articolo 3 bis del decreto-legge 10 ottobre 2012, n. 174, come modificato dall'articolo 4 bis della legge 25 febbraio 2016, n. 21, che assegna ai Comuni richiedenti le risorse finanziarie disponibili per l'incremento della massa attiva della gestione liquidatoria degli enti locali in stato di dissesto finanziario;

Dare atto che allo stato la massa attiva disponibile, al netto delle spese sostenute, è così costituita:

- anticipazione art. 14 D.L. 113/2016 – Decreto Dirig. del 06/09/2021	€	2.309.307,69
- incremento massa attiva del 12/06/2023- prima annualità	€	261.919,98
- anticipazione art. 14 D.L. 113/2016 del 25/07/2024	€	1.528.198,52
- incremento massa attiva del 17/10/2024 - seconda annualità	€	279.214,70
- somme residue versate dal Comune per riscossione in conto OSL	€	303.894,84
		Totale € 4.682.535,73

CONSIDERATO

- Che si è proceduto, in ossequio all'obbligo di utilizzare entro novanta giorni dall'assegnazione della prima annualità trasferita dal Ministero dell'Interno alla liquidazione ed al pagamento delle istanze pervenute da parte dei lavoratori dipendenti del Comune di Pachino, previo accertamento, attestazione e sommaria delibazione;
- che le evidenti e persistenti criticità relative alla formazione della massa attiva, sono state segnalate agli organi di controllo e all'amministrazione comunale con nota prot. n. 26448 del 04/11/2024;
- che si procederà senza ulteriore indugio a presentare il relativo piano di estinzione, per la successiva approvazione da parte del Ministero dell'Interno;

DARE ATTO

dei seguenti criteri prioritari per la procedura di liquidazione della massa passiva, con le risorse finanziarie in atto a disposizione:

- 1) che in riferimento ai crediti caratterizzati dai requisiti di ammissibilità previsti dalla normativa, verranno proposte le transazioni sulla base dell'ordine cronologico di arrivo delle istanze nel rispetto del seguente ordine di priorità:
 - a) **istanze di ammissione alla massa passiva pervenute entro il termine del 4 febbraio 2020:**
 1. crediti per retribuzione, in base all'ordine cronologico di arrivo delle istanze la cui relativa istruttoria sia definita e completa della relativa attestazione di cui all'articolo 254, comma 4 del TUEL;
 2. altri crediti privilegiati, in base all'ordine cronologico delle istanze la cui relativa istruttoria risulti definita e completa della relativa attestazione di cui all'articolo 254, comma 4 del TUEL;
 3. altri crediti non muniti di privilegio, in base all'ordine cronologico delle istanze la cui relativa istruttoria e completa della relativa attestazione di cui all'articolo 254, comma 4 del TUEL;
 - b) **istanze di ammissione alla massa passiva pervenute oltre il termine del 4 febbraio 2020 e/o debiti rilevati d'ufficio dal Comune di Pachino;**
- 2) le istanze saranno trattate alla fine dell'istruttoria di quelle di cui al superiore punto a), esclusivamente secondo l'ordine cronologico, nella considerazione che le istanze tardive verranno istruite secondo il protocollo di arrivo, mentre i debiti rilevati d'ufficio saranno trattati in base alla data di acquisizione dell'attestazione di cui all'articolo 254, comma 4 del TUEL, debitamente sottoscritta e completa in ogni sua parte;
- 3) che in riferimento ai citati crediti, si fa riserva di inserire nella massa passiva anche le istanze pervenute oltre il termine di scadenza previsto dall'avviso di insinuazione nella massa passiva, per consentire il soddisfacimento dei creditori dell'Ente, solo qualora siano messe a disposizione ulteriori somme da parte del Comune;
- 4) che, in riferimento alla procedura semplificata, si ritiene di inserire anche i crediti per i quali venga presentata eventuale istanza direttamente dal Comune, previa formalizzazione dei creditori dell'istanza d'ufficio e contestuale accettazione della proposta di transazione ex art. 258 comma 3 del TUEL, con la specificazione che, in caso di mancata accettazione della transazione proposta, il credito in questione non sarà inserito nel piano di estinzione della massa passiva, per sopravvenuta carenza di interesse;
- 5) di dover approvare gli schemi utili a definire transattivamente i crediti ammissibili, nei quali deve essere specificata la *"rinuncia ad ogni altra pretesa"* da parte del creditore in caso di accettazione, come da allegati;
- 6) che le previsioni di cui al richiamato art. 258, comma 3, anche tenuto conto degli esercizi finanziari a cui si riferiscono i crediti da liquidare e l'entità presumibile delle risorse che sono o che potranno essere messe a disposizione della Commissione straordinaria di liquidazione da parte dell'Amministrazione comunale, possa trovare concretezza proponendo ai creditori ammessi al passivo una transazione secondo la percentuale unica del 50%;
- 7) che ad avvenuta acquisizione delle proposte di transazione si procederà, mediante atto deliberativo alla liquidazione del credito oggetto di transazione ed il pagamento sarà effettuato previa verifica della

regolarità contributiva e fiscale del soggetto creditore, anche in attuazione dell'art. 48 bis DPR n° 602/1972/ DURC e fatti salvi eventuali atti di cessione del credito;

DELIBERA

- di approvare integralmente le superiori premesse, che costituiscono parte integrante e sostanziale del presente dispositivo;

- definire, per quanto in premessa illustrato e specificato, i criteri per la procedura di liquidazione della massa passiva con le risorse finanziarie a disposizione, stabilendo quanto di seguito:

- 1) che in riferimento ai crediti caratterizzati dai requisiti di ammissibilità previsti dalla normativa, verranno proposte le transazioni sulla base dell'ordine cronologico di arrivo delle istanze nel rispetto del seguente ordine di priorità:

a) istanze di ammissione alla massa passiva pervenute entro il termine del 4 febbraio 2020:

1. crediti per retribuzione, in base all'ordine cronologico di arrivo delle istanze la cui relativa istruttoria sia definita e completa della relativa attestazione di cui all'articolo 254, comma 4 del TUEL;
2. altri crediti privilegiati, in base all'ordine cronologico delle istanze la cui relativa istruttoria risulti definita e completa della relativa attestazione di cui all'articolo 254, comma 4 del TUEL;
3. altri crediti non muniti di privilegio, in base all'ordine cronologico delle istanze la cui relativa istruttoria e completa della relativa attestazione di cui all'articolo 254, comma 4 del TUEL;

b) istanze di ammissione alla massa passiva pervenute oltre il termine del 4 febbraio 2020 e/o debiti rilevati d'ufficio dal Comune di Pachino;

- 2) le istanze saranno trattate alla fine dell'istruttoria di quelle di cui al superiore punto a), esclusivamente secondo l'ordine cronologico, nella considerazione che le istanze tardive verranno istruite secondo il protocollo di arrivo, mentre i debiti rilevati d'ufficio saranno trattati in base alla data di acquisizione dell'attestazione di cui all'articolo 254, comma 4 del TUEL, debitamente sottoscritta e completa in ogni sua parte;
- 3) che in riferimento ai citati crediti, si fa riserva di inserire nella massa passiva anche le istanze pervenute oltre il termine di scadenza previsto dall'avviso di insinuazione nella massa passiva, per consentire il soddisfacimento dei creditori dell'Ente, solo qualora siano messe a disposizione ulteriori somme da parte del Comune;
- 4) che, in riferimento alla procedura semplificata, si ritiene di inserire anche i crediti per i quali venga presentata eventuale istanza direttamente dal Comune, previa formalizzazione dei creditori dell'istanza d'ufficio e contestuale accettazione della proposta di transazione *ex art. 258* comma 3 del TUEL, con la specificazione che, in caso di mancata accettazione della transazione proposta, il credito in questione non sarà inserito nel piano di estinzione della massa passiva, per sopravvenuta carenza di interesse;
- 5) di dover approvare gli schemi utili a definire transattivamente i crediti ammissibili, nei quali deve essere specificata la *"rinuncia ad ogni altra pretesa"* da parte del creditore in caso di accettazione, come da allegati;
- 6) che le previsioni di cui al richiamato art. 258, comma 3, anche tenuto conto degli esercizi finanziari a cui si riferiscono i crediti da liquidare e l'entità presumibile delle risorse che sono o che potranno essere messe a disposizione della Commissione straordinaria di liquidazione da parte dell'Amministrazione comunale, possa trovare concretezza proponendo ai creditori ammessi al passivo una transazione secondo la percentuale unica del 50%;
- 7) che ad avvenuta acquisizione delle proposte di transazione si procederà, mediante atto deliberativo alla liquidazione del credito oggetto di transazione ed il pagamento sarà effettuato previa verifica della regolarità contributiva e fiscale del soggetto creditore, anche in attuazione dell'art. 48 bis DPR n° 602/1972/ DURC e fatti salvi eventuali atti di cessione del credito;

Si dà atto inoltre che:

1. i crediti gravati da oneri, fiscali, contributivi e previdenziali saranno erogati direttamente dal Comune di Pachino, previo atto deliberativo di questa Commissione straordinaria di liquidazione;
2. gli eventuali crediti vantati dal Comune di Pachino nei confronti della gestione liquidatoria, saranno trattati per ultimi;

3. di proporre ai creditori la transazione, utile a definire i crediti ammissibili, secondo gli schemi di cui alle lettere “A”, “B”, “C” e “D”, che allegati costituiscono parte integrante e sostanziale della presente;
4. di fissare la percentuale unica del 50% di cui al richiamato art. 258, comma 3 del TUEL, nel rispetto di quanto previsto dalla Circolare F.L. N. 28/97;
5. si provvederà a contattare i creditori interessati per sottoporre loro la proposta transattiva ovvero trasmettendola per raccomandata o per posta elettronica certificata;
6. il creditore sarà chiamato a transigere sull’insieme risultante da tutti i suoi crediti, con accettazione o rifiuto entro e non oltre 30 (trenta) giorni dalla data di ricezione della proposta transattiva. In caso di accettazione della transazione il creditore sottoscriverà espressa rinuncia ad ogni altra pretesa, inclusi interessi e partite accessorie diverse, come da schema “B” allegato alla presente;
7. entro 30 (trenta) giorni dall’avvenuta sottoscrizione ed acquisizione della transazione si provvederà, mediante atto deliberativo, alla liquidazione del credito oggetto di transazione e relativo pagamento, fatte salve le verifiche di regolarità contributiva e fiscale del soggetto creditore (art. 48 bis DPR n° 602/1972/DURC) e fatti salvi eventuali atti di cessione del credito. Decorso infruttuosamente il termine dei 30 (trenta) giorni succitato, si provvederà ad effettuare l’accantonamento, in conformità all’art. 258, comma 4 del TUEL;

- Onerare l’ufficio di segreteria del Comune di inviare la presente deliberazione:

- § al Sindaco del Comune di Pachino;
- § al Segretario Generale del Comune di Pachino;
- § al Presidente del Consiglio comunale di Pachino;
- § al Collegio dei Revisori dei conti del Comune di Pachino.

- La presente deliberazione dovrà essere altresì inviata a cura del Comune:

- § al Ministero dell’Interno – Direzione per la Finanza Locale;
- § alla Prefettura di Siracusa.

- Di riservarsi l’adozione degli ulteriori e successivi provvedimenti;
- Di dichiarare la presente deliberazione immediatamente esecutiva.

Letto, approvato e sottoscritto a norma di legge;

F.to Dott.ssa Carmela Petrolo

F.to Dott. Salvatore Sardo

F.to Dott.ssa Anna Giunta

CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

Si attesta che la presente deliberazione è stata affissa all'Albo Pretorio on line del Comune per 15 giorni consecutivi ai sensi dell' art. 11 della L.R. 3 dicembre 1991 n. 44 e successive modifiche ed integrazioni .

IL RESPONSABILE DI P.O. SETTORE I
Dott.ssa FRANCESCA LUCIFORA